

党政干部和党务工作者

学习文选

总第 108 期

2015 年第 11 期

本期要目

2015 年 11 月刊

主办：中国共产党新闻网

cpc.people.cn

人民网理论频道

theory.people.cn

主编：孙海峰

副主编：姚奕

编辑：万鹏 朱书缘

联系人：万鹏

电话：010-65363717

传真：010-65363969

地址：北京市朝阳区金台西路 2 号人民网中国共产党新闻网

邮编：100733

声明：本刊所选编稿件均转自中国共产党新闻网的合作媒体，请勿擅自盗印、出版。

本刊为免费电子刊物，仅供县处级以上党政领导干部和党务工作者，以及各级党委中心组理论学习参考。

欢迎读者为我们改进办刊提出意见建议！

邮箱：lilun@people.cn

- **新闻综述**1
- **新闻聚焦：五大发展理念是指导“十三五”新的灵魂**.....4
 - 辜胜阻：五大新理念确立“十三五”发展基调
 - 张立群：“五大发展理念”引领全面建成小康社会
 - 韩保江：五大发展理念是指导“十三五”新的思想灵魂
 - 杨正位：坚持“开放发展”需加强参与国际组织的顶层设计
- **十八届五中全会·重要评论**.....6
 - 人民日报：奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利
 - 求是：奏响全面建成小康社会决胜的时代号角
 - 光明日报：不断开拓发展新境界
 - 经济日报：直面难题重点 决胜全面小康
- **十八届五中全会·专家解读**.....8
 - 祝灵君：实现“十三五”规划目标关键在党
 - 万 喆：“十三五”规划建议凸显国家战略三大定位
 - 鄢一龙：中国“十三五”的世界机遇
 - 文 森：“十三五”规划建议落脚点凸显人
- **“四个全面”战略布局·学习问答(7)**.....10
 - 1、新阶段的全面深化改革，为何要认清改革的“地位”？
 - 2、“四个全面”战略布局是怎样发展形成的？
 - 3、全面依法治国如何为中国梦护航？

■ 新闻综述

习近平：深化合作伙伴关系 共建亚洲美好家园

中国始终将周边置于外交全局的首要位置，视促进周边和平、稳定、发展为己任。中国推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，推动国际关系民主化，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，推动建设人类命运共同体，都是从周边先行起步。

中国坚持与邻为善、以邻为伴，坚持奉行睦邻、安邻、富邻的周边外交政策，坚持践行亲诚惠容的周边外交理念，坚持共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，致力于构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，推动建设亚洲命运共同体。

和平发展思想是中华文化的内在基因，讲信修睦、协和万邦是中国周边外交的基本内涵。近代以来，外敌入侵、内部战乱曾给中国人民带来巨大灾难。中国人民深知和平的宝贵，绝不会放弃维护和平的决心和愿望，绝不会把自身曾经遭遇的苦难强加于他人。中国繁荣昌盛是趋势所在，但国强必霸不是历史定律。中国自古倡导“强不执弱，富不侮贫”，深知“国虽大，好战必亡”的道理。一些人渲染“中国威胁论”，这或者是对中国历史文化和现实政策不了解，或者是出于一种误解和偏见，或者是有着某种不可告人的目的。中国坚持走和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，不是权宜之计，而是我们的战略选择和郑重承诺。

近代以来，中国经历了长达一个多世纪的积贫积弱、风雨飘摇的年代，我们比谁都懂得发展的重要、稳定的可贵。中国的发展进程得到周边国家帮助和支持，中国发展成果也为周边国家所分享。中国愿意把自身发展同周边国家发展更紧密地结合起来，欢迎周边国家搭乘中国发展“快车”、“便车”，让中国发展成果更多惠及周边，让大家一起过上好日子。

两年前，我在访问中亚和东南亚时，提出建设“一带一路”的设想。这是发展的倡议、合作的倡议、开放的倡议，强调的是共商、共建、共享的平等互利方式。目前，这个倡议已经形成势头。中国发布了愿景与行动的纲领性文件，60多个国家和国际组织表达积极参与的态度，中国同很多国家达成了合作协议，亚洲基础设施投资银行协定已经签署，丝路基金已经着手实施具体项目，一批多边或双边大项目合作正稳步推进。“一带一路”倡议的首要合作伙伴是周边国家，首要受益对象也是周边国家。我们欢迎周边国家参与到合作中来，共同推进“一带一路”建设，携手实现和平、发展、合作的愿景。[【详细】](#)

李克强在中法气候与绿色经济论坛闭幕式上的致辞

中法同为联合国安理会常任理事国，在应对气候变化方面携手合作，不仅表明两个大国对涉及人类命运的重大问题负有共同责任，也表明中法关系一直走在同西方大国关系的

前列。昨天，习近平主席和奥朗德总统发表了气候变化联合声明。今年6月，我访问法国期间，中国政府向联合国气候变化框架公约秘书处提交了应对气候变化国家自主贡献文件。中方高度赞赏法国在应对气候变化方面所作努力，愿同法方密切配合，在共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则基础上，推动巴黎气候变化大会达成全面、均衡、有力度的协议，为人类的可持续发展作出更大贡献。

当前世界经济复苏依然乏力，下行压力持续加大。受外部环境影响，中国经济增速也有所放缓。需要看到，中国长期过度依赖消耗自然资源的增长方式是不可持续的。我们的目标是要在本世纪中叶达到中等发达国家水平，这就需要中国经济长期保持中高速增长，迈向中高端水平。中国经济增速短期出现放缓，其中也有加大结构调整、严格实施环保标准等因素，这是一个结构转换、动能转变的艰苦过程。但是我们必须沿着这条路走下去，把发展方式从过度依赖消耗自然资源转到更多发挥人力资源上来，培育新的经济增长点。只有坚持绿色发展，才能实现可持续发展。在这方面，绿色环保产业有很大发展空间。[【详细】](#)

张德江主持十二届全国人大常委会第十七次会议闭幕会并发表讲话

全国人大常委会委员长张德江4日下午主持十二届全国人大常委会第十七次会议闭幕会。在会议完成各项表决事项后，张德江发表讲话。张德江指出，发展现代种业，对于提升我国农林产业竞争力、保障国家粮食安全具有重要意义。本次会议审议通过了种子法修订草案，对种子法作出全面修改。修订后的种子法对于提升我国农林科技创新水平，做强做大种业，促进农民增收，推进农业现代化，将发挥重要作用。

张德江说，本次会议审议通过了关于授权国务院在部分地方开展药品上市许可持有人制度试点和有关问题的决定，为推进相关改革提供法律依据和支持。这是十二届全国人大常委会按照“凡属重大改革都要于法有据”的要求，依法作出的第八个有关改革试点工作的授权决定。有关方面要严格依照药品管理法和授权决定，积极稳妥开展试点工作，坚持创新发展，调动药品研发积极性，鼓励药品创新，提高药品质量和疗效，更好地满足人民群众用药需求。

张德江说，本次会议审议通过了关于批准《亚洲基础设施投资银行协定》的决定。常委会组成人员认为，成立亚洲基础设施投资银行是中国为促进亚洲基础设施发展和区域互联互通作出的切实贡献，是推动建立公开、公正、透明的国际经济治理体系的新努力，将为深化中国与其他亚洲域内及域外成员国全方位经济合作提供新平台。希望有关方面积极推动相关工作，保证亚洲基础设施投资银行按计划如期成立并投入运作。[【详细】](#)

全国政协十二届常委会第十三次会议闭幕 俞正声主持并讲话

政协第十二届全国委员会常务委员会第十三次会议 8 日在京闭幕。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持会议并讲话。俞正声在讲话中强调，要深入学习贯彻五中全会精神，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来，这是当前和今后一个时期人民政协的一项重大政治任务。他指出，人民政协要充分发挥作用，为“十三五”规划纲要的制定和实施献计出力。一要深刻认识我国社会主义初级阶段的基本国情，始终保持战略定力，坚韧不拔克服困难，推动经济社会持续健康发展。二要准确把握我国经济发展新常态的阶段性特征，研究和适应新常态，推动形成引领经济发展新常态的体制机制、发展方式。三要坚持把提高发展的质量和效益放在核心位置，研究企业效益问题，化解产能过剩等方面的措施办法。四要切实补齐全面建成小康社会的短板，着力提高发展的协调性和平衡性。五要着力增强风险防控能力和水平。坚持党的领导是防范和战胜风险的前提，及时发现、及早制定对策是风险防控的良药，要牢牢守住不发生系统性、区域性风险的底线。[【详细】](#)

刘云山：努力形成结构合理素质优良的干部队伍

年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部是整个干部队伍的重要组成部分，优化干部成长路径事关干部队伍良性发展。要把思想政治教育放在首位，结合不同培养对象的特点，有针对性地加强理想信念教育、政治纪律政治规矩教育和群众路线教育，引导干部更好立根固本。注重在基层一线培养干部，统筹安排干部到矛盾多、任务重、困难大的岗位经风雨、见世面、壮筋骨，在应对复杂考验中提升素质、增强本领。坚持必要台阶和递进式培养，注重不同层级、不同岗位、不同职务的锻炼，认真落实干部任期制要求，引导干部沉下心来多干实绩，防止追求短期效应。[【详细】](#)

王岐山：坚持高标准 守住底线 推进全面从严治党制度创新

党的十八大确立了两个百年奋斗目标，开启了中华民族伟大复兴的新征程。党的领导是中国特色社会主义的最大特色、最本质特征。实现奋斗目标、完成历史使命，关键在党。从 1840 年开始，不屈不挠的中华民族、前赴后继的志士仁人，就开始矢志不渝地探求民族复兴的道路。在长期艰辛探索中，历史和人民选择了中国共产党。我们党团结带领人民艰苦卓绝、顽强奋斗，使中华民族重新屹立于世界民族之林，成功开辟了中国特色社会主义道路。现在，我们比历史上任何时期都更接近伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更

有能力实现这个目标。[【详细】](#)

张高丽：牢固树立绿色发展理念 促进人与自然和谐发展

“十三五”时期是中国全面建成小康社会的决胜阶段。小康全面不全面，生态环境很关键。中国将为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。一是优化国土空间开发格局，落实主体功能区规划，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，有度有序利用自然。二是全面节约和高效利用资源，对能源和水资源消耗、建设用地等实行总量和强度双控，实施全民节能行动计划，建设安全、清洁、低碳、高效的现代能源体系，推动绿色低碳循环发展。三是加大环境治理力度，打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”，坚持城乡环境治理并重，实现环境质量总体改善。四是坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，打造国家生态廊道和生物多样性保护网络，筑牢生态安全屏障。[【详细】](#)

■ 新闻聚焦

编者按：党的十八届五中全会 10 月 29 日在北京胜利闭幕，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。即将开启的“十三五”规划，既是到 2020 年实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会收官的 5 年规划，也是中国经济发展进入新常态后的首个五年规划。全会及其通过的《建议》提出了全面建成小康社会的新目标，首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，为中国“十三五”乃至更长时期的发展描绘出新蓝图。投稿邮箱：lilun@people.cn

辜胜阻：五大新理念确立“十三五”发展基调

创新是发展的动能。全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论、制度、科技、文化等各方面创新。全会从培育发展新动力、拓展发展新空间、构建产业新体系、构建发展新体制等方面对创新发展提出具体要求。在培育发展新动力方面，“创业”和“创新”是一对孪生兄弟，“双创”正在成为经济社会发展的新引擎，“互联网+”行动计划、国家大数据战略等是推进创业创新浪潮的重要抓手。在拓展发展新空间方面，要形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区。创新发展必须立足全局，发展经济轴带有利于实现从片状区域单独发展向区域间相互带动发展转变。在构建产业新体系方面，要通过实施《中国制造二〇二五》推进产业结构升级、实现工业化信息化深度融合。加快建设“制造业强国”和“网络强国”是五中全会在创新发展

方面提出的两个强国目标。在构建发展新体制方面，要深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能。创新发展要求市场主导、政府引导，政府既不能“越位”也不能“缺位”。要继续推进简政放权等改革激发市场活力，也要发挥政府在产权制度、投融资体制、市场监管等方面的作用，为创新发展提供政策保障。[【详细】](#)

张立群：“五大发展理念”引领全面建成小康社会

经过 60 多年，特别是改革开放 30 多年以来的发展，我国各领域的发展取得长足进步，人民生活水平得到全面提升，经济总量已经跃居世界第二。成绩可喜，但存在的问题同样不能忽视。“五大发展理念”针对的就是我国发展中的突出矛盾和问题，致力于破解发展难题，增强发展动力、厚植发展优势，对于全面建成小康社会非常重要。如何破解？“五大发展理念”就是 5 把“金钥匙”。以创新发展理念为例，尽管我国科技实力取得明显进步，但科技领域的自主创新还是“高原”多，“高峰”少，因此只有把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，使创新成为引领发展的第一动力、人才成为支撑发展的第一资源，才能实现发展动力转换，提高发展质量和效益。可以说，创新发展理念聚力解决的正是创新和发展动力不足的问题。既要金山银山，也要绿水青山，这样的口号喊了很多年了，但如何才能平衡好这“两座山”的关系，使发展真正不以破坏生态环境为代价，“五大发展理念”中的绿色发展理念，给出了明确的答案。[【详细】](#)

韩保江：五大发展理念是指导“十三五”新的思想灵魂

的确，回顾改革开放 36 年的经济发展和小康社会建设历程，一步一个台阶走到今天并取得如此令人瞩目的发展成就，全都得益于发展理念的不断创新和与时俱进。“小康社会”作为一个能够让人摸得着，体会得到的中国现代化奋斗目标，是改革总设计师邓小平在 1979 年会见当时的日本首相大平正方时提出的。他说：“‘翻两番’，国民生产总值人均达到八百美元，就是到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会，叫做中国式的现代化。”为了实现这个“翻两番”，他响亮地提出“发展是硬道理”的发展理念。围绕这一发展理念，他不仅提出了“一个中心，两个基本点”的基本路线，还提出建设小康社会，实现共同富裕的“两个大局”平衡发展的思想，即“沿海地区要对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。”[【详细】](#)

杨正位：坚持“开放发展”需加强参与国际组织的顶层设计

“开放发展”理念汲取了中外历史上正、反两方面的经验教训，有利于增进全社会的开放共识。实行改革开放 37 年的中国，下一步需要勇于推进新一轮高水平开放。之所以提“新一轮”，是因为上一轮的加入世贸组织已经 15 年，迫切需要再创新一轮开放红利期。要“高水平”则是因为全球自贸协定 220 多个，开放水平高的不多，高水平开放更能推动高难度改革，水平低了就难以参与国际规则制定。他认为，我国有必要将自主开放与对等开放结合，积极稳妥地推进“一带一路”、高标准自贸区、自贸园区建设、中美中欧投资协定、世贸组织多边谈判等重大开放举措，善于把握开放的主动权。【[详细](#)】

■十八届五中全会·重要评论专栏



人民日报：奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利

今天的努力是明天的基础。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国发展取得重大成就。“十二五”规划目标即将胜利实现，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会规律的认识，形成了一系列治国理政的新理念新思路新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学指导和行动指南。

思深方益远，谋定而后动。“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。综合判断，“十三五”时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不

断开拓发展新境界，决战决胜、乘风破浪，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利。[【详细】](#)

求是：奏响全面建成小康社会决胜的时代号角

在习近平总书记系列重要讲话精神的指引下，我们党进一步积累了领导经济社会发展工作、推进经济社会持续健康发展的成功经验。一是坚持人民主体地位。推动发展的根本力量是人民，发展的根本目的是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。二是坚持科学发展。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。三是坚持深化改革。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。四是坚持依法治国。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。五是坚持统筹国内国际两个大局。必须坚持打开国门搞建设，既立足国内，充分运用我国资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。六是坚持党的领导。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。[【详细】](#)

光明日报：不断开拓发展新境界

开拓新境界，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革，具有重大现实意义和深远历史意义。改革开放以来，我们以令人无法想象的速度实现了经济起飞，创造了中国奇迹，在外界不时出现的“崩溃论”和“硬着陆”的猜测中，中国经济始终保持着高增长，成为世界经济发展的新引擎。但是，我们也付出了巨大的代价。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出：“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。”“实实在在、没有水分”的发展，“系统性、整体性和协同性”的发展，“质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放”的发展，正在成为整个社会的共同追求。“转方式、

调结构是我们发展历程必须迈过的坎。”面对深水区改革，我们必须做好准备，树立信心，转变观念，迎接挑战。[【详细】](#)

经济日报：直面难题重点 决胜全面小康

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划则是全面建成小康社会的“收官”规划。越是临近成功的最后一步，越要胸怀全局，统筹兼顾，把重点和难点作为着力点，攻“碉堡”，啃“硬骨头”，努力破解各种瓶颈制约。当前和今后一个时期，我国经济社会发展前景广阔，同时面临不少困难和挑战，我们既要对实现全面建成小康社会的目标充满信心，也要更加重视转方式、补短板、防风险，努力提高发展的质量和效益，继续向贫困、污染等难点和重点问题宣战，在保障和改善民生等方面取得明显突破，确保第一个百年奋斗目标如期完成。“转方式”是我们发展历程必须迈过的坎，也是“十二五”传给“十三五”的接力棒。如今站在更高的起点上，发展仍然具备难得的机遇和有利条件，但不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。“十三五”时期，我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。认识新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，重点是加快经济发展方式转变、经济结构调整，着力解决质量效益问题，通过更加注重创新驱动、提高供给质量水平等新理念、新思路、新举措，使中国经济凤凰涅槃、浴火重生，保持强劲发展动力。[【详细】](#)

■ 十八届五中全会·专家解读专栏

祝灵君：实现“十三五”规划目标关键在党

发展是党执政兴国第一要务。当前，尽管我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，但也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，如果应对不及时或者发生系统性风险、颠覆性错误，就会延误甚至中断全面建成小康社会进程。“行百步而半九十”，为了确保“十三五”规划的各项任务顺利完成，就必须坚持党坚强有力的领导，不断深化党员干部对发展规律的认识，完善领导体制与工作机制，全面提高党领导经济社会发展的能力和水平。全面提高党领导创新发展的能力。创新是一个民族的灵魂和一个国家兴旺发达的不竭动力。创新包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等要素，是一个综合的系统工程，由一个有利于创新的环境保障系统、激励创新的动力系统、主体多元的实施系统等组成。强大创新能力，是强大的国家能力与激励创新的制度环境相结合的产物。像中国这样超大型的发展中国家，一定是各要素同步发力，形成理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等既互相促进又共同进步的创新系统。而理论创新的引导者、制度创新的实施者、科技创新的推动者、

文化创新的保障者都直接或间接与中国共产党有关。纵观世界强国,在其成长最关键的时期,往往是国家创新能力大爆发的时期。比如,英国引领早期工业革命、美国在二战后崛起,都是在其国家能力最为强大的时期。[【详细】](#)

万喆：“十三五”规划建议凸显国家战略三大定位

政治定位即国家定位。当今世界,中国是发展最快、变化最大的国家之一。本世纪以来,世界政治力量格局多极化演变的速度大大加快。在这个调整的过程中,中国对世界发展的影响力不断增强,在国际舞台上发挥着越来越重要的作用。此次发布的规划建议明确了将“中国化”作为中国未来发展的核心,确立了以中国特色为战略发展路径的方向。规划指出,我们的发展目标是使中国人民获得幸福生活;我们的发展内涵是建立以我为主、和平崛起、民族复兴的中国模式。在规划建议中,“中国化”与国际化并驾齐驱、相辅相成。国际化主要方式是组织融入、市场拓展和标准建立。即我们将进一步争取在国际上从组织、结构、市场多方面进行融入,并加强宏观政策国际协调;在继续推进货币国际化的基础上,不断拓展和加深国际市场的纵深;争取参与和主导包括网络、深海、基地、空天等新领域在内的一些国际标准的建立。[【详细】](#)

鄢一龙：中国“十三五”的世界机遇

“十三五”时期,中国经济仍将保持中高速增长,这对全球经济发展意义重大;中国的全球角色将更加开放、更加积极、更具建设性、更负责任,将给世界发展创造巨大机遇。更加开放的中国,将为世界提供更多市场机会。“十三五”时期,中国将为世界提供巨大的“中国市场”,并成为世界最大的贸易发动机。中国已经是世界进出口贸易第一大国、进口贸易第二大国,2014年进口总量占世界比重达到10.3%,2010年—2014年世界14%的进口是由中国拉动的。“十三五”时期,中国将进一步提高对外开放水平,推进与世界其他国家的战略互信、经贸合作,形成深度融合的互利合作格局。“十三五”时期,中国将为全球提供巨大投资机遇。中国2014年外商直接投资流入为1290亿美元,已经是世界上最大的对外投资目的国。“十三五”时期,中国将完善法治化、国际化、便利化的营商环境,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,带头推进投资自由化和服务便利化。[【详细】](#)

文森：“十三五”规划建议落脚点凸显人

在《建议》第一部分,“坚持人民主体地位”被放在了如期实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的六大原则的首位,这与过往的5年规划相比,突出强调规划的“人民性”还是历史上的第一次。什么是“坚持人民主体地位”?《建议》将当今中国社会的“发展”与

“人民”紧紧联系在一起，指出“人民是推动发展的根本力量”，“实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。”这深刻地表明，我们的发展动力依旧来自人民，发展的根本目的也是为了人民，这是中国共产党立党的根本。在这个重要的时空交汇点上，历史再一次证明：中国共产党由“人民”而生，“人民”也是中国共产党人的宗旨归属。《建议》强调指出，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。而实现“人民主体地位”，就要求我们要“发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利”，也只有这样，才能“充分调动人民积极性、主动性、创造性”。[【详细】](#)

■ 学习问答

1、新阶段的全面深化改革，为何要认清改革的“地位”？

答：新阶段的全面深化改革，首先要认清改革的“地位”。“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”改革开放是党在新时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。这“四个是”充分表明我们党对于改革开放推动中国发展的战略意义的深刻认识，是全面深化改革的基本依据。新阶段的全面深化改革，关键是把握改革的“全面”。从1978年至今，中国的改革开放经历了由浅入深、由局部到全面、由量变到质变的发展过程，发生了阶段性、累积性、历史性的变化。全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。正如习近平总书记指出的：“这项工程极为宏大，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成。”这些重要论述，深刻揭示了全面深化改革的阶段性特征，体现了我们党对改革认识的深化和系统化。[【更多】](#)

2、“四个全面”战略布局是怎样发展形成的？

答：“四个全面”战略布局，有一个逐步提出和成型的过程。党的十六大提出“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”；党的十七大重申这一奋斗目标，并把“全面建设小康社会”改为“全面建成小康社会”。党的十八大则提出全面建成小康社会和全面深化改革的目标。党的十八届三中全会，习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中，提出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的起草体现了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国这‘三个全面’

的逻辑联系”。2014年12月，习近平总书记在江苏考察调研时提出：“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。” [【更多】](#)

3、全面依法治国如何为中国梦护航？

答：对于行进在现代化之路上的中国，法治是繁荣稳定的基石；对于掌舵民族复兴航船的中国共产党，法治是执政兴国的支撑。延安时期，黄炎培和毛泽东进行过一场著名的“窑洞对”。黄炎培提出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的“历史周期律”，毛泽东则给出了共产党人的回答：“这条新路就是民主。”经过长期执政实践，新一代共产党人认识到，要跳出“历史周期律”、实现长期执政，需要使民主制度化、法律化，让法治为民主政治提供根本性、全局性、长期性的保障。仿佛是隔空对话，1992年春天，邓小平在南方谈话中，用质朴的语言道出深刻的道理：“还是要靠法制，搞法制靠得住些。”从“任何人都不许干扰法律的实施，任何犯了法的人都不能逍遥法外”，到“使国家各项工作逐步走上法制化的轨道”；从“不断实现经济、政治、文化和社会生活的法律化、制度化”，到“坚持依法治国首先是要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政”，改革开放30多年来，法治成为我们党执政的一条主线，贯穿始终。[【更多】](#)

■ 编读往来

这里，是我们与您沟通的桥梁，您的建议，《党政干部学习文选》愿意听，您的想法对《党政干部学习文选》很重要！

我们开辟“编读往来”这个栏目，旨在加强编辑与读者之间的交流与合作，目的只有一个：把文选办得更好，满足读者和网友的需求。它是我们与您沟通交流的使者。如果您对我们的文选有更好的建议，或者对某篇文章有不同的见解，您都可以点击留言处畅所欲言。对于您的问题我们会及时反馈。您的参与定会成为推动杂志更快更好发展的动力，我们期待着您的参与！>>>[留言](#)